

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา 14 พฤษภาคม 2552

ชี้แจงรายละเอียดโครงการของรัฐบาล “ไทยเข้มแข็ง 2555”

ผมขอชี้แจงประเด็นการกู้ยืมเงินของรัฐบาล โดยมีการออกกฎหมาย 2 ฉบับเพื่อขออนุมัติ มูลค่า 1.5 ล้านล้านบาท ซึ่งจะอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เพิ่มอีก 8 แสนล้านบาท ส่วนโครงการมูลค่า 1.5 ล้านล้านบาทจะมีการชี้แจงในส่วนถัดไป ซึ่งเป็นโครงการการลงทุนตั้งแต่นี้ จนถึงสิ้นปี 2555

ล้วนแล้วส่วนใหญ่เป็นเม็ดเงินที่จะลงสู่ชนบททั้งสิ้น โครงการหลายๆ โครงการ เช่น โครงการการเกษตรและการชลประทาน โครงการถนนไร้ฝุ่น ล้วนเป็นแพที่อยู่ภายใต้โครงการไทยเข้มแข็ง 2555ทั้งสิ้น

แต่วันนี้เราจะมาพิจารณาในส่วนของเงินกู้จากต่างประเทศ ภายใต้มาตรา 190 และเป็นการกู้ยืมภายใต้พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ มาตรา 22 ลักษณะของการกู้ยืมนั้นก็เพื่อที่จะมาสนับสนุน 4 โครงการ ซึ่งเป็นการกู้ยืมที่มีมาโดยตลอด โดยทุกๆ รัฐบาล เพียงแต่ยกยี้ได้รัฐธรรมนูญ 2550 มาตรา 190 นั้น

เป็นการเปิดโอกาสให้สามารถได้รับฟังคำชี้แจงจากรัฐบาลในที่มาของโครงการ และในการกู้เงินครั้งนี้อยู่ภายใต้กรอบ 10% ที่ทางพ.ร.บ.กำหนดไว้

ความจริงแล้วรัฐบาลสามารถกู้เงินในปี 2552 ได้สูงถึง 1.8 แสนล้านบาท แต่ได้ขออนุมัติเพียง 1 แสนล้านบาท ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า ถ้าไม่มีความจำเป็นจริงๆ จะไม่กู้ แต่ 4 โครงการดังกล่าว เป็นโครงการที่มีความจำเป็นจริงๆ

ที่จะต้องมีการกู้เงินมาจากต่างประเทศ

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะมาชี้แจงในส่วนของผลประโยชน์ของตัวโครงการต่อไป

ด้วยเหตุใดจึงจำเป็นต้องกู้ และทำไมต้องเป็นเงินกู้จากต่างประเทศ?

ในแง่ของขั้นตอน

ซึ่งกำลังขออนุมัติจากทุกท่านนั้นเพื่อไปเจรจาในแง่ของตัวเงื่อนไขรายละเอียดของตัวเงินกู้

นี่ก็เป็นส่วนหนึ่งในสาเหตุที่ยังไม่สามารถมอบให้กับท่านเพื่อพิจารณาได้ว่ารายละเอียดของแต่ละสัญญานั้นจะเป็นอย่างไร

และในส่วนของวันนี้ผมต้องขอเรียนว่าทางรัฐบาลในการที่จะลงทุนในแต่ละโครงการ ก็มีแหล่งที่มาของรายได้อยู่หลายแหล่ง ไม่ว่าจะเป็นเงินงบประมาณ รายได้ของรัฐวิสาหกิจ การกู้เงินจากทั้งในและต่างประเทศ ส่วนหนึ่งในสาเหตุที่ต้องกู้เงินจากต่างประเทศนั้น ก็เพราะว่าเป็นเงินกู้ระยะยาว ทั้ง 4 โครงการนี้ล้วนแล้วแต่เป็นโครงการที่มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว 10,20,30,40 ปีขึ้นไป ดังนั้นตามความเหมาะสมในแง่ของการบริหารการเงิน ก็มีความจำเป็นต้องมีแหล่งเงินกู้ที่มีระยะเวลาในการผ่อนชำระในระยะยาวเช่นกัน ข้อจำกัดของการกู้ในประเทศคือวาระและระยะเวลาในการชำระเจียดเงิน และในการออกพันธบัตรก็จะสามารถออกได้ในระยะเวลาแค่ 3-5 ปี ส่วน 10 ปีนั้น ก็สามารถออกได้อยู่แต่น้อยกว่า แต่ในการกู้เงินจากธนาคารโลก, ADB, JAIKA ล้วนแล้วแต่มีระยะเวลาในการคืน 20-25 ปีหรือนานกว่านั้น ดังนั้นในแง่ของความเหมาะสมของโครงการจึงเป็นสาเหตุที่ทำให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังประเมินว่ามีความเหมาะสมที่จะกู้เงินจากต่างประเทศ นอกจากนั้นในแง่ของอัตราดอกเบี้ย เนื่องจากเราไม่ได้กู้จากตลาดเงินทั่วไป เรากู้เงินจากองค์การระหว่างประเทศที่มีเราเป็นสมาชิกสำคัญ ดังนั้นอัตราดอกเบี้ยที่เราได้รับ จึงเป็นอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าการกู้ภายในประเทศ เพราะฉะนั้นในแง่ของความคุ้มค่า ก็มีความจำเป็นและเหมาะสม สำหรับโครงการที่ได้นำเสนอนั้น จะขอเงินจากสถาบันการเงินต่างๆ เช่น ธนาคารโลก, ADB, JAIKA ในกรณีการก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิที่ผ่านมา ในปี 2539-2548 นั้น ก็ได้มีการกู้เงินจาก JAIKA ซึ่งในส่วนของเงื่อนไขก็ไม่ได้แตกต่างกันกับวันนี้ที่เราขอๆ ซึ่งเราก็มีการกู้มาทุกๆ ปี เช่น ในปี 2539 จำนวน 31 ล้านบาท ปี 2548 จำนวน 39 ล้านบาท ทุกๆ ปีจะเป็นเช่นนี้ แต่ในอดีตไม่เคยจำเป็นต้องนำการกู้ในลักษณะเข้าสู่การพิจารณาในสภา ซึ่งตรงนี้ก็ป็นสาเหตุที่ทางรัฐสภามีโอกาสที่จะได้พิจารณาเรื่องของการกู้ยืมในช่วงนี้ มากกว่าปกติ ก็คือสาเหตุที่มีว่าทำไมทั้ง 4 โครงการนี้รัฐบาลถึงพิจารณาว่ามีความเหมาะสมที่จะกู้ยืมเงินจากต่างประเทศ ส่วนในเรื่องความเหมาะสมของโครงการ จะขอเน้นว่าทั้ง 4 โครงการนี้ เป็น 4 โครงการที่พิจารณากันมาแล้วหลายยุคหลายสมัย

จังหวะเวลาประเมินแล้วว่าช่วงนี้เป็นช่วงที่เหมาะสมที่สุด อันดับแรกคือ ผลตอบแทนต่อเศรษฐกิจและสังคมจากแต่ละโครงการเป็นประเด็นที่พิจารณามาแล้วในหลายรัฐบาล เพราะฉะนั้นความเหมาะสมของโครงการไม่ว่าจะเป็น การประปา, รถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน, ถนน 4 เลน ตั้งแต่สภาพพัฒน์จนมาถึงคณะรัฐมนตรีในหลายๆ สมัยที่ผ่านมา ล้วนให้ความเห็นชอบมาโดยตลอด

เพราะฉะนั้นในประเด็นคำถามที่ว่าจังหวะเวลานี้ เหมาะสมหรือไม่? จึงต้องขออนุญาตเรียนว่าจังหวะเวลานี้ เป็นเวลาที่ภาคเอกชนไม่มีความพร้อมในการลงทุน ซึ่งทางธนาคารแห่งประเทศไทยได้รายงานมาว่าสภาพคล่องในระบบการเงินของเรา มีเงินเหลืออยู่ในระบบเป็นล้านล้านบาท พุดง่ายๆ ว่าเป็นเงินในระบบที่ไม่พร้อมหยิบมาใช้ เมื่อภาคเอกชนไม่พร้อมที่หยิบมาใช้ เศรษฐกิจก็ไม่เดิน เงินนี้ไม่สามารถที่จะนำไปใช้ให้เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนได้ ดังนั้นจึงเป็นจังหวะที่เหมาะสมสำหรับรัฐบาลที่จะเพิ่มบทบาทของตนเองด้วยการหยิบเงินส่วนนี้ที่ไม่มีใครพร้อมใช้ เอามาใช้ในโครงการที่สังคมและระบบเศรษฐกิจรอคอยมานานหลายปี และเป็นโครงการที่ล้วนแล้วแต่สร้างประโยชน์ทั้งในระยะสั้นและระยะยาวให้กับระบบเศรษฐกิจของเรา เมื่อรัฐบาลหยิบเงินส่วนนี้มาใช้ ก็จะส่งกลับไปในแง่ของการว่าจ้างซื้อวัสดุก่อสร้างต่างๆ นานา ก็จะส่งผลในเชิงบวกให้กับเศรษฐกิจโดยรวม เพราะฉะนั้นจังหวะเวลาในการที่รัฐบาลควรจะลงทุนก็คือจังหวะเวลาที่เอกชนไม่มีความพร้อมในการลงทุน มิเช่นนั้นจะเป็นการแย่งเงินกันระหว่างเอกชนกับรัฐบาล ท่านอาจจะมองว่าในช่วงที่เศรษฐกิจตกต่ำจะเป็นการเพิ่มภาระหนี้สิน และเป็นการเสี่ยงต่อเศรษฐกิจ ต่อประเทศชาติโดยรวมหรือไม่ แต่ในอีกแง่มุมหนึ่งที่ยากจะฝากให้ทุกท่านได้พิจารณาก็คือ ในแง่ของต้นทุนของการลงทุน ถ้าเราปล่อยให้เศรษฐกิจดี ความหมายก็คือราคาน้ำมันที่สูงขึ้น อัตราดอกเบี้ยที่สูงขึ้น เพราะทุกคนต้องการใช้เงิน จังหวะเวลานั้น การลงทุนของรัฐบาลถ้าจะเลือกดำเนินกิจการในช่วงนั้นก็จะเป็นช่วงที่ต้นทุนในการลง

ทุนสูงขึ้น เช่นเดียวกัน ในช่วงที่ไม่มีใครใช้เงินก็จะทำให้ต้นทุนของเงินต่ำกว่าปกติ คือช่วงปัจจุบันเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่รัฐบาลควรจะต้องถือโอกาสในการที่จะลงทุนโครงการต่างๆ ที่ทุกๆ

ฝ่ายได้ประเมินแล้วว่าจะทำให้สังคมและระบบเศรษฐกิจได้รับประโยชน์

ประเด็นที่สามที่อยากจะชี้ให้เห็นในแง่ของความเหมาะสมของการลงทุนในครั้งนี้ ก็คือ การสร้างงาน ซึ่งหลายๆ ท่านได้พูดถึงประเด็นนี้

และในสัปดาห์เราก็จะได้อภิปรายกันอีกว่ามาตรการไทยเข้มแข็ง 2555

ของรัฐบาลนั้นจะสร้างประโยชน์ในการสร้างงานอย่างไร แต่ผมขออนุญาตเรียนว่า

ใน 4 โครงการนี้ก็เช่นเดียวกัน จังหวะเวลาที่รัฐควรจะลงทุน

ก็คือจังหวะที่กำลังภาคผลิตของเอกชนนั้นค่อนข้างต่ำ ณ

เวลานี้โรงงานปูนผลิตปูนออกมา ก็มีกำลังซื้อน้อยลง

มีความต้องการปูนซีเมนต์หรือวัสดุก่อสร้างอื่นๆ น้อยกว่าในอดีต

ก็ควรจะเป็นจังหวะนี้ที่รัฐบาลมามีบทบาทแทนเอกชนที่จะซื้อสินค้าเหล่านี้

เพื่อให้ผู้ผลิตสามารถที่จะขายของได้

นอกจากนี้เป็นช่วงเวลาที่ประชาชนก็ยังประสบปัญหาในเรื่องการว่างงาน ถูกเลิกจ้าง

หางานไม่ได้ ดังนั้นรัฐบาลก็ควรที่จะใช้โอกาสนี้ลงทุนสร้างงานให้ประชาชนด้วย

นี่ก็คือสาเหตุ

ตรรกะและที่มาของรัฐบาลว่าทำไมเราถึงประมาณว่าโอกาสและจังหวะนี้เป็นจังหวะที่

เหมาะสมในการที่รัฐบาลจะดำเนินการในโครงการต่างๆ ที่รัฐบาลมองว่ามีความสำคัญ

ผมขออีกประเด็นเดียว คือประเด็นเรื่องขอสังเกตที่หลายๆ ท่านมี ก็คือ

โครงการส่วนใหญ่ประมาณ $\frac{3}{4}$ ตามการประเมินของท่าน

เป็นโครงการที่ดำเนินการให้กับชาวกทม.

ก็จะขอเรียนว่าโครงการโดยรวมของรัฐบาลนั้นไม่ได้มีแค่ 4

โครงการที่น่าเสนอในวันนี้เท่านั้น แต่จะมีโครงการภายใต้ไทยเข้มแข็ง 2555 มูลค่า 1.5

ล้านล้านบาท ที่ท่านจะมีโอกาสพิจารณาในสัปดาห์หน้า

มีโครงการภายใต้โครงการไทยเข้มแข็งมูลค่า 1.5 ล้านล้านบาท

ที่ท่านจะได้มีโอกาสพิจารณาในอาทิตย์หน้า มีโครงการภายใต้ปีงบประมาณ 2552

มูลค่า 1.9 ล้านล้านบาท

ที่ท่านได้เคยพิจารณามาแล้วในช่วงการพิจารณางบประมาณ
ส่วนโครงการเหล่านี้เป็นโครงการต่างหากที่แยกมาจากโครงการเหล่านั้น
ซึ่งท่านในฐานะสมาชิกรัฐสภาได้มีโอกาสได้กลิ่นกรองมาแล้วและโครงการเหล่านี้เป็น
โครงการที่เรามาก็ยังมีในส่วนของกรอบการกู้ยืมเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและมีข้อจำกัด
ว่าจะต้องเป็นการกู้เป็นเงินตราต่างประเทศ เพราะฉะนั้นโครงการเหล่านี้
จะมีลักษณะพิเศษที่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้นโยบายบางส่วนจากต่างประเทศ
อย่างการลงทุนในระบบรถไฟฟ้า ปฏิเสธไม่ได้นะครับ
เทคโนโลยีบางส่วนเมืองไทยเราไม่มี จำเป็นต้องซื้อจากต่างประเทศ
ดังนั้นความเหมาะสมในแง่ของการกู้ยืมเงินตราต่างประเทศเพื่อมาใช้ในส่วนนั้นจึงมี
โดยผมคงไม่มีความจำเป็นต้องอธิบาย
แต่เนื่องจากเหตุนี้ก็มีคุณลักษณะพิเศษของโครงการเหล่านี้
ซึ่งตามที่ผมเรียนอาจจะดูเหมือนว่าทำไมที่นำเสนอส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ช่วยพัฒนา
กรุงเทพฯ และปริมณฑล ผมขออนุญาตเรียนครับ 4 โครงการนี้เป็นเพียง 4
โครงการจากหลายๆโครงการของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่
แล้วท่านก็จะได้รับรายละเอียดโดยเฉพาะในส่วนของโครงการภายใต้โครงการปฏิบัติ
การไทยเข้มแข็งในช่วงอาทิตย์หน้าว่า
โครงการที่จะช่วยพี่น้องชนบทให้ได้รับประโยชน์นั้นก็มีโครงการและมีโครงการอะไร
บ้าง

ผม กรณี จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ต้องขอขอบคุณสมาชิกสภาทุกๆท่านนะครับ
วันนี้ผมได้มีโอกาสได้นั่งฟังการเสนอแนะข้อคิดเห็นแล้วก็ความเป็นห่วงที่หลายๆท่าน
มีต่อสถานะเศรษฐกิจของประเทศเราประมาณ 8 ชั่วโมง
ก็ได้รับข้อเสนอแนะหลายข้อที่...ขออนุญาตเรียนตามตรงว่าเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแล
ะรัฐบาลก็จะรวบรวมไปสังเคราะห์แล้วก็นำมาใช้ในการที่จะตัดสินใจในส่วนของนโยบาย
ที่มีความเหมาะสมต่อการแก้ปัญหาของพวกเราต่อไป
ผมต้องขออนุญาตเรียนนะครับว่าปัญหาของพวกเราทุกคนที่ร่วมกันรับผิดชอบต่อพ
้องประชาชนคนไทยทางด้านเศรษฐกิจช่วงนี้ก็ถือว่าเป็นหนักหนาสาหัสนะครับ
ในส่วนองรัฐบาลก็ได้ดำเนินการไปตามมาตรการในหลายมาตรการ

เพื่อที่จะแก้ไขทั้งปัญหาระยะสั้นและปัญหาระยะยาวของ พี่น้องคนไทยทั่วประเทศ
อย่างไรก็แล้วแต่ ผมขออนุญาตก่อนอื่นเลยนะครับ
ที่จะชี้แจงในส่วนของคุณข้อเท็จจริงตามที่ผู้อภิปรายเมื่อซักครู่อาจจะคลาดเคลื่อนไปบาง
ส่วนเพื่อไม่ให้สับสน อันดับแรกรัฐบาลเข้ามารับหน้าที่ครบประมาณ 5 เดือนจริง
แต่ที่ผู้อภิปรายเมื่อซักครู่ได้ชี้แจงว่า ภายใน 5 เดือนได้กู้ยืมไป 1 ล้านล้านบาท
ไม่ใกล้เคียงความเป็นจริง อันดับแรกตามงบประมาณปี 52 คือปีปัจจุบันที่ยืมคือ 2.5
แสนล้านบาท ก็เป็นงบประมาณที่รัฐบาลของท่านเองได้กำหนดไว้
เป็นงบประมาณที่จะต้องขาดดุลในวงเงิน 2.5 แสนล้านบาท
จากนั้นก็มีการกู้ยืมเพิ่มอีก 1 แสนล้านบาท ซึ่งมาจากงบประมาณกลางปี
ซึ่งก็เป็นงบกลางปีที่รัฐบาลของท่านได้เริ่มต้นไว้ เช่นเดียวกับที่พวกเรา
เมื่อมารับหน้าที่ต่อ
ก็ได้สานต่อเกี่ยวกับวงเงินกู้ในส่วนของคุณชดเชยงบประมาณจนถึงวันนี้ก็ 3.5 ล้านล้านบาท
นอกจากนั้นทางรัฐบาลก็ได้มาขออนุญาตจากทางรัฐสภาในการจะไปขอกู้ยืมเงินเพิ่ม
เติมจากองค์กรต่างประเทศรวมแล้ว 7 หมื่นล้านบาท
เพราะฉะนั้นรวมทั้งหมดก็ประมาณ 4 แสนกว่าล้านบาท
ส่วนเรื่องของรายได้ที่คาดว่าจะต่ำกว่าเป้าก็เป็นสิ่งที่พวกเรายืนยันว่าพูดอย่างตรงไป
ตรงมาตั้งแต่วันแรกที่ได้แถลงนโยบายของทางรัฐบาล
ส่วนแผนในการกู้ยืมในอนาคตก็เป็นเรื่องของอนาคตซึ่งเราต้องมาช่วยกันพิจารณา
นอกเหนือจากนั้นผมก็จะขออนุญาตเรียนนะครับว่า ในส่วนของรัฐบาล
ที่จะเข้าไปกู้ยืมก็ในกรณีที่เราเห็นว่ามีความจำเป็นจริงๆ
ผมขอเรียนว่าเรารักษาวินัยทางการคลังอย่างเคร่งครัด
เมื่อเราประมาณการว่ารายได้ของรัฐบาลในของปีงบประมาณปีหน้า คือปี 53
มีแนวโน้มโอกาสที่จะปรับลดลง
สิ่งที่เราทำได้ทำทันทีก็คือเสนอกรอบงบประมาณใหม่ที่เป็นงบประมาณที่มีเม็ดเงินลดลง
ถึง 2 แสนล้านบาท เดิมที่รัฐบาลได้เสนอกรอบงบประมาณไว้หนะครับที่ 1.9
ล้านล้านบาท แต่เมื่อเราประเมินว่ารายได้ของรัฐบาลอาจจะต่ำกว่าเป้าถึงเกือบๆ 2
แสนล้านบาทในช่วงปีหน้า
เราก็ได้ขอมติคณะรัฐมนตรีให้แก้กรอบเพื่อที่จะลดค่าใช้จ่ายของรัฐลงเหลือ 1.7

ล้านล้านบาท เพราะฉะนั้นความรอบคอบ
รอบด้านของรัฐบาลและความระมัดระวังในการใช้เงินภาษีของพี่น้องประชาชนมีจริง
แต่นอกเหนือจากค่าใช้จ่ายต่างๆไป ซึ่งมีความจำเป็นอยู่แล้ว
รัฐบาลก็ประเมินว่าสภาวะปัจจุบัน ความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องลงทุนในโครงการต่างๆ
ที่รัฐบาลมองว่าสร้างประโยชน์ให้กับระบบเศรษฐกิจในระยะยาว
ส่งผลให้กับประชาชนในระยะสั้นยังมีครับ
และรัฐบาลมีความจำเป็นต้องเดินหน้าต่อไปเพื่อลงทุนในโครงการเหล่านี้
เศรษฐกิจไทยขาดการลงทุนในช่วง 10 กว่าปีที่ผ่านมา
โครงการต่างๆที่พี่น้องประชาชนรอคอยมานานไม่ว่าจะเป็นในระดับท้องถิ่น,
ถนนไร้ฝุ่น, ระบบพัฒนา, ระบบชลประทาน
ไปถึงโครงการขนาดใหญ่ที่หลายๆรัฐบาลที่ผ่านมา...ผมขอใช้คำว่า... โม่ไว้เยอะครับ
7เส้นทางรถไฟฟ้า 10เส้นทางรถไฟฟ้า สุดท้ายไม่ทำซักเส้นทางหนึ่ง
ประชาชนรอคอยอยู่ ถามว่าวันนี้คือจังหวะเวลาที่เหมาะสม
ที่ควรจะรอคอยในการลงทุนหรือไม่ ผมได้ชี้แจงไปแล้วครั้งหนึ่ง
ผมขออนุญาตชี้แจงอีกครั้งหนึ่งว่า
จังหวะและเวลาที่เหมาะสมที่สุดที่รัฐบาลจะลงทุนในโครงการเหล่านี้ คือเวลานี้ครับ
เวลาที่เงินเหลืออยู่ในระบบเพราะเอกชนไม่กล้าลงทุน
เวลาที่ดอกเบี้ยต่ำที่สุดเป็นประวัติการณ์ ทำให้ต้นทุนการลงทุนของรัฐบาลต่ำลง
เวลาที่ประชาชนคนไทยไม่มีงานทำ สามารถสร้างงาน
สร้างรายได้ให้กับประชาชนจากโครงการการลงทุนของรัฐบาลนั้นมีความเหมาะสม
ทั้งตัวโครงการและทั้งเรื่องจังหวะเวลา
ซึ่งรัฐบาลก็จะพยายามที่จะเดินหน้าในส่วนนี้ต่อ
ผมจะขออนุญาตตอบคำถามในรายละเอียดเล็กน้อยนะครับ
ก็มีท่านสมาชิกได้ถามจังหวะเวลาในส่วนที่จะไปเจรจา
ไปกู้ยืมตามกรอบที่ได้มาเสนอขออนุญาตจากรัฐสภาในวันนี้
ที่จริงวันนี้การอภิปรายวันนี้ก็กว้างขวางไปถึงหลายๆเรื่องจริงๆ
แล้วไม่ค่อยตรงกับประเด็น การพิจารณาของรัฐสภาเท่าใดนัก...ก็ไม่ใช่เป็นไร
แต่อย่างไรก็ตาม
ผมขอทำความน่ะครับว่าวันนี้เรามาพิจารณากรอบความร่วมมือกู้เงินจากต่างประเทศ

ภายใต้แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศประจำปีงบประมาณปี 2552 เพื่อสนับสนุน 4 โครงการที่รัฐบาลได้นำเสนอ ในแง่ของจังหวะเวลาหลังจากที่ได้รับอนุมัติ ถ้าท่านสมาชิกสมาชิกรัฐสภากรุณา

เราจะสามารถเจรจาเพื่อที่จะทำรายละเอียดของตัวสัญญามาให้รัฐสภามาพิจารณากันอีกครั้งหนึ่ง ในส่วนของโครงการประปาและโครงการถนน 4 ช่องทางในช่วงเดือนกันยายน 52

ส่วนโครงการสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาจะดำเนินการแล้วเสร็จเพื่อที่จะนำสัญญามาพิจารณาในรายละเอียดอีกทีหนึ่งในช่วงเดือนมีนาคม 2553

ในส่วนของรถไฟไฟฟ้าเส้นสีน้ำเงิน

เมื่อซักครู่ท่านรัฐมนตรีคมนาคมได้ชี้แจงว่าเดิมที่ได้มีการเจรจาไปแล้วในระดับหนึ่ง แต่รัฐบาลชุดปัจจุบันเมื่อมาศึกษาในรายละเอียดถึงตัวสัญญาที่รัฐบาลก่อนหน้านี้ได้เจรจากับญี่ปุ่น เราจะสังเกตว่าเงื่อนไขที่รัฐบาลชุดที่แล้วเจรจา

ที่ในเรื่องของการกำกับว่ารัฐบาลไทยจะต้องซื้อของจากญี่ปุ่นในสัดส่วนเท่าใด ซึ่งเรามองว่าเงื่อนไขนี้อาจจะทำให้ฝ่ายไทยเราเสียเปรียบ

ดังนั้นเราจึงได้นำโครงการนี้กลับมาในวันนี้ให้รัฐสภาได้มีโอกาสได้พิจารณา เพราะฉะนั้นสาเหตุที่ทำให้ท่านมีโอกาสดำเนินการเรื่องนี้ในวันนี้ก็เพราะรัฐบาลเห็นว่าหน้าจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและประชาชนไทยทุกคน

และตามเงื่อนไขสัญญาที่เราขอเปิดพิจารณาใหม่กับทางญี่ปุ่น ก็จะไม่มีความจำเป็นต้องมีผู้รับเหมาจากทางญี่ปุ่น หรือตามที่ท่านบางคนกังวล

ไม่มีเงื่อนไขที่เราต้องซื้อสินค้าทุนหรืออุปกรณ์ต่างๆจากทางญี่ปุ่น

ดังนั้นเมื่อเราเปิดการเจรจาตามแนวใหม่ ทางญี่ปุ่นก็อาจจะยอมให้เราทำหรือไม่ ซึ่งเราก็มีแผนรองรับไว้แล้ว

เพราะโครงการนี้เราถือว่ามีความสำคัญที่จะต่อเส้นทางรถไฟฟ้ายุโรปได้ดินที่มีอยู่แล้วในปัจจุบัน ข้ามไปฝั่งธนบุรีแล้วข้ามกลับมาฝั่งกรุงเทพฯ อีกครั้งหนึ่งครบเป็นวงจร

ซึ่งในกรณีที่ญี่ปุ่นไม่พร้อมที่จะปล่อยกู้ให้เราตามเงื่อนไขที่เรากำหนด

รัฐบาลก็พร้อมที่จะเดินหน้าในการขอกู้ยืมเงินในประเทศ

เพราะฉะนั้นแผนรองรับต่าง ๆ นานา เรามีครบถ้วน

ต่อความกังวลต่อประเด็นที่ว่าในอย่างเช่นการปราบปรามครหลวงนั้น

เราถึงไม่พึงพารายได้ของทางตัวรัฐวิสาหกิจในการลงทุน

ผมขออนุญาตอย่างนี้ นะครับว่า ในโครงการที่รัฐบาลได้นำเสนอในวันนี้ มีทั้งสัดส่วนที่เป็นเม็ดเงินงบประมาณและวงเงินกฤษฎีกา ในส่วยของการประปา ผมขอเรียนว่ามูลค่าโครงการทั้งหมด 7.4 พันล้านบาทนั้น 3.4 พันล้านบาทเป็นรายได้ของการประปาเอง เป็นเงินกู้จากต่างประเทศจาก JAIKA ตามที่เราเสนอขอค้ำหนุนจากรัฐสภาอยู่ 2 พันล้านบาท และเป็นเงินกู้ในประเทศอีก 2 พันล้านบาท

เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็ได้คิดครบถ้วนว่าแหล่งทุนที่เหมาะสม สำหรับแต่ละโครงการนั้นควรมาจากที่ใด เท่าไหร่

และในสัดส่วนที่กู้ยืมเงินจากต่างประเทศก็เป็นเพราะตามที่ได้เรียนไปก่อนหน้านี้ มีความจำเป็นเพราะเรามีความจำเป็นต้องซื้อสินค้าทุนบางชนิดจากต่างประเทศ ต้องใช้ตราสารต่างประเทศในการซื้อสินค้านั้น

จึงมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินจากต่างประเทศ

เพื่อที่จะได้มีเงินตราต่างประเทศไปชำระค่าสินค้าประเภทนั้น

นี่ก็คือที่มาและสาเหตุ นะครับ แต่ในภาพใหญ่ที่สมาชิกหลายๆ ท่าน มีความกังวลในภาระหนี้สินของรัฐบาลโดยรวม ประเด็นนี้ผมเห็นใจและเข้าใจ และผมก็ขออนุญาตเรียนท่านสมาชิกว่า ในส่วนของรัฐบาลเอง เราได้มีความกังวล เป็นห่วง และระมัดระวังในเรื่องของการก่อหนี้ แต่ผมขออนุญาตเรียน ณ เวลานี้ว่าในเมื่อภาคเอกชนไม่มีความพร้อม กำลังซื้อของประชาชนขาดหาย กำลังซื้อของประเทศคู่ค้าตกหล่น สิ่งที่เกิดขึ้นคือกำลังจากการผลิตของเราลดลง

พี่น้องประชาชนคนไทยก็เริ่มไม่มีงานทำ ถ้ารัฐบาลไม่ทำอะไร

รัฐบาลใช้เงินเพียงแค่ว่าตามภาษีที่เก็บมาได้ การลงทุนก็จะไม่เกิด การสร้างงานไม่มี

ประเด็นปัญหา ก็คือ พี่น้องประชาชนเองที่จะเป็นผู้แบกรับภาระหนี้สินครัวเรือน

หนี้สินส่วนตัวก็เพิ่มมากขึ้น เพราะภาระค่าครองชีพยังคงเดิม

ดังนั้นเมื่อรัฐบาลมองว่าโครงการชำระหนี้ รัฐบาลสามารถที่จะรับได้

และสามารถยืนยันได้ตามภาระหนี้ที่ได้นำเสนอ

เราก็ตัดสินใจว่าเราควรจะไปแก้ปัญหาแทนพี่น้องประชาชนที่แบกรับภาระได้หรือไม่

หลายท่านได้ทำความเข้าใจไปถึงมาตรการระยะสั้นของรัฐบาล

แล้วก็มีคำถามถึงผลว่ามีมากน้อยแค่ไหน อย่างไร

ผมคิดว่า การที่จะวัดว่าผลของมาตรการต่างๆ มีมากน้อยแค่ไหนอย่างไร

ผมเรียนตามตรงว่า ตอนนี้อย่างวัดไม่ได้ เงินเพิ่งเริ่มเข้ามาในระบบ
เรียนฟรีที่น้องประชาชนเพิ่งได้รับ อ.ส.ม.เพิ่งได้รับไปเดือนเดียว
เช่นเดียวกับเบี้ยผู้สูงอายุ ส่วนเช็ค 2,000 บาท ผมยืนยันได้ว่ากลับเข้ามาในระบบ
แต่ผลต่อการบริโภคโดยรวม ผมคิดว่าสถิติทางเศรษฐกิจอีกไม่นานจะชี้ให้เราได้เห็น
แต่ที่ผมขออนุญาตยืนยัน ในส่วนของตรงนี้ว่า คือทางกทม.เอง
ทางกระทรวงมหาดไทยเอง ก็ได้รับรายงานเข้ามาแล้วว่ายอดขายการจำหน่ายลดลง
โดยเฉพาะในช่วงนี้ ซึ่งเป็นช่วงใกล้เปิดเทอม
โดยปกติแล้วยอดการจำหน่ายจะสูงกว่าปัจจุบันมาก
และสาเหตุที่เราสามารถอ้างได้ว่าทำไมพี่น้องประชาชนจึงใช้บริการโรงรับจำหน่ายน้อย
ลง ก็เพราะภาระค่าใช้จ่าย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของชุดนักเรียน
หนังสือเรียนของผู้ปกครองได้ปรับลดลง
และพี่น้องประชาชนมีเงินในกระเป๋าที่จะจับจ่ายใช้สอยมากขึ้น
นี่คือตัวอย่างที่ให้เห็นว่ารัฐบาลสามารถเพิ่มภาระหนี้สินของรัฐบาลเองเพื่อลดภาระห
นี้สินของพี่น้องประชาชน และนี่คือเป้าหมายในส่วนของรัฐบาลนี้ครับ
เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมก็หวังว่าการชี้แจงของผมและรัฐมนตรีคมนาคมเพียงพอต่อการ
พิจารณาของท่านสมาชิกว่ามีความเหมาะสมในการที่จะมอบหมายให้ผมและกระทรวง
การคลังไปเจรจาในรายละเอียดเงินกู้เพื่อมาสนับสนุน 4
โครงการที่เราได้นำเสนอในวันนี้
เพื่อนำรายละเอียดมาให้ท่านสมาชิกได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ขอบคุณครับ

